

COMUNE DI TRUCCAZZANO

Città Metropolitana di MILANO

Collegio dei Revisori

Parere del 4 marzo 2022

Sulla proposta di

BILANCIO DI PREVISIONE 2022 – 2024

e documenti allegati

PREMESSA E VERIFICHE PRELIMINARI

Il Collegio dei Revisori costituito da **Rosa Maria Lo Verso, Franco Carmagnola, Donato Monterisi** componenti del **Collegio dei Revisori** dell'Unione di Comuni Lombarda "Adda-Martesana" che a seguito dell'approvazione della Convenzione per svolgimento in forma associata delle funzioni dell'organo di revisione economico-finanziaria da parte del Consiglio Comunale del Comune di Truccazzano e del Consiglio dell'Unione n. 16 del 30/09/2019 sono chiamati a svolgere i loro compiti anche riguardo ai Comuni singoli Comuni costituenti l'Unione procede a presentare la seguente relazione

Premesso

- che l'ente deve redigere il bilancio di previsione rispettando il titolo II del D. Lgs. 267/2000 (di seguito anche TUEL), i principi contabili generali e applicati alla contabilità finanziaria, lo schema di bilancio di cui all' allegato 9 al D. Lgs.118/2011.
- che ha ricevuto in data 25/02/2022 la documentazione relativa allo schema del bilancio di previsione per gli esercizi 2022-2024, approvato dalla Giunta Comunale in data 24/02/2022 con delibera n. 7, completo dei seguenti allegati obbligatori indicati:
 - nell'art.11, comma 3 del D. Lgs.118/2011:
 - il prospetto esplicativo del presunto risultato di amministrazione al 31.12.2021;
 - il prospetto concernente la composizione, per missioni e programmi, del fondo pluriennale vincolato per ciascuno degli esercizi considerati nel bilancio di previsione;
 - il prospetto concernente la composizione del Fondo Crediti di Dubbia Esigibilità per ciascuno degli esercizi considerati nel bilancio di previsione;
 - il prospetto dimostrativo del rispetto dei vincoli di indebitamento;
 - la nota integrativa redatta secondo le modalità previste dal comma 5 dell'art.11 del D.Lgs.118/2011;
 - nell'art.172 del D.Lgs. 267/2000 e punto 9.3 del P.C. applicato allegato 4/1 al D. Lgs. n.118/2011 lettere g) ed h):
 - l'elenco degli indirizzi internet di pubblicazione del rendiconto della gestione, del bilancio consolidato deliberati e relativi al penultimo esercizio antecedente quello cui si riferisce il bilancio di previsione, dei rendiconti e dei bilanci consolidati delle unioni di comuni e dei soggetti considerati nel gruppo "amministrazione pubblica" di cui al principio applicato del bilancio consolidato allegato al D.Lgs. 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni, relativi al penultimo esercizio antecedente quello cui il bilancio si riferisce. Tali documenti contabili sono allegati al bilancio di previsione qualora non integralmente pubblicati nei siti internet indicati nell'elenco;
 - la deliberazione, da adottarsi annualmente prima dell'approvazione del bilancio, con la quale i comuni verificano la quantità e qualità di aree e fabbricati da destinarsi alla residenza, alle attività produttive e terziarie - ai sensi delle leggi 18 aprile 1962, n. 167, 22 ottobre 1971, n. 865, e 5 agosto 1978, n. 457, che potranno essere ceduti in proprietà od in diritto di superficie; con la stessa deliberazione i comuni stabiliscono il prezzo di cessione per ciascun tipo di area o di fabbricato;
 - le deliberazioni con le quali sono determinati, per l'esercizio successivo, le tariffe, le aliquote d'imposta e le eventuali maggiori detrazioni, le variazioni dei limiti di reddito per i tributi locali e per i servizi locali (PROPOSTE DI C.C. DA SETTORE ENTRATE PER ALIQUOTE IMU ed ALIQUOTE ADDIZIONALE IRPEF). Tale adempimento è stato effettuato solo per i Tributi in quanto tutti i servizi a domanda individuale sono approvati dall'Unione Adda Martesana a cui il Comune ha trasferito tutte le funzioni di bilancio.
 - il prospetto della concordanza tra bilancio di previsione e rispetto degli equilibri di bilancio secondo lo schema allegato al D. Lgs. n.118/2011;
 - il «Piano degli indicatori e dei risultati attesi di bilancio» previsto dall'articolo 18-bis del decreto legislativo n. 118 del 2011;

• necessari per l'espressione del parere:

- il documento unico di programmazione (DUP) e la nota di aggiornamento dello stesso predisposti conformemente all'art.170 del D.Lgs.267/2000 dalla Giunta;
- la proposta di delibera del Consiglio di conferma o variazione delle aliquote e tariffe per i tributi locali;
- l'elenco delle entrate e spese non ricorrenti.

e i seguenti documenti messi a disposizione:

- documenti e prospetti previsti dallo statuto e dal regolamento di contabilità;
- il prospetto analitico delle spese di personale previste in bilancio come individuate dal comma 557 dell'art.1 della Legge n. 296/2006;

- viste le disposizioni di Legge che regolano la finanza locale, in particolare il TUEL;

- visto lo statuto dell'ente, con particolare riferimento alle funzioni attribuite all'Organo di Revisione;

- visto lo Statuto ed il regolamento di contabilità;

- visti i regolamenti relativi ai tributi comunali;

- visto il parere espresso dal responsabile del servizio finanziario, ai sensi dell'art.153, comma 4 del D. Lgs. n. 267/2000, in data 25/02/2022 in merito alla veridicità delle previsioni di entrata e di compatibilità delle previsioni di spesa, avanzate dai vari servizi, iscritte nel bilancio di previsione 2022-2024;

L'Organo di Revisione ha effettuato le seguenti verifiche al fine di esprimere un motivato giudizio di coerenza, attendibilità e congruità contabile delle previsioni di bilancio e dei programmi e progetti, come richiesto dall'art. 239, comma 1, lettera b) del D. Lgs. n. 267/2000.

ACCERTAMENTI PRELIMINARI

Con riferimento agli adempimenti BDAP sul bilancio di previsione 2022/2024, il Comune non ha caricato la documentazione nella modalità "Approvato dalla Giunta o".

L'Organo di Revisione, sulla base dei parametri di deficitarietà attesta che il Comune non è strutturalmente deficitario.

L'Ente ha rispettato i termini di legge per l'adozione del bilancio di previsione 2022-2024 (termine differito al 31.30.2022 per effetto del D.M. del 24.12.2021 ed ulteriormente prorogato al 31.05.2022 secondo quanto statuito dal Decreto Milleproroghe 2022;

In conseguenza dell'emergenza epidemiologica l'ente non registra effetti sul proprio bilancio tenuto conto della quasi totalità delle funzioni trasferite all'UCLAM; non si registrano, allo stato attuale, riduzioni di carattere tributario per effetto della pandemia.

L'Ente entro il 30 novembre 2021 ha aggiornato gli stanziamenti 2021 del bilancio di previsione 2021-2023.

VERIFICHE DEGLI EQUILIBRI

GESTIONE DELL'ESERCIZIO 2021

L'organo consiliare ha approvato con delibera n. 19 del 17/06/2021 la proposta di rendiconto per l'esercizio 2020.

Da tale rendiconto, come indicato nella relazione del Revisore formulata con verbale in data 8/06/2021 si evidenzia che:

- sono salvaguardati gli equilibri di bilancio;
- non risultano debiti fuori bilancio o passività probabili da finanziare; (PROMEMORIA: con deliberazione di C.C. n. 11 del 6/04/2021 è stata riconosciuta, ai sensi dell'art. 194, c. 1, lett. a), del D.Lgs. 267/2000 s.m.i., la legittimità del debito fuori bilancio derivante da sentenza esecutiva)
- è stato rispettato l'obiettivo del pareggio di bilancio;
- sono state rispettate le disposizioni sul contenimento delle spese di personale;
- non sono richiesti finanziamenti straordinari agli organismi partecipati;
- è stato conseguito un risultato di amministrazione disponibile (lett. E) positivo;
- gli accantonamenti risultano congrui.

La gestione dell'anno 2020 si è chiusa con un risultato di amministrazione al 31/12/2020 così distinto ai sensi dell'art.187 del TUEL:

	31/12/2020
Risultato di amministrazione (+/-)	2.383.627,56
di cui:	
a) Fondi vincolati	698.576,30
b) Fondi accantonati	629.893,00
c) Fondi destinati ad investimento	172.180,14
d) Fondi disponibili	882.978,12
TOTALE RISULTATO AMMINISTRAZIONE	2.383.627,56

Si dà atto come la composizione del risultato di amministrazione al 31.12.2020 sia stato rideterminato per effetto della deliberazione di C.C. n. 29 del 27/07/2021 per effetto di quanto dal Decreto Interministeriale n. 59033 dell'1.04.2021.

Dalle comunicazioni ricevute e conservate agli atti dell'Ente non risultano debiti fuori bilancio da riconoscere e finanziare.

La situazione di cassa dell'Ente al 31 dicembre degli ultimi tre esercizi presenta i seguenti risultati:

	2019	2020	2021
Disponibilità:	5.877.862,78	3.396.658,27	3.188.385,95
di cui cassa vincolata	0,00	0,00	0,00
anticipazioni non estinte al 31/12	0,00	0,00	0,00

L'ente si è dotato di scritture contabili atte a determinare in ogni momento l'entità della giacenza della cassa vincolata per rendere possibile la conciliazione con la cassa vincolata del tesoriere.

BILANCIO DI PREVISIONE 2022-2024

L'Organo di Revisione ha verificato, mediante controlli a campione, che il sistema contabile adottato dall'ente, nell'ambito del quale è stato predisposto il bilancio di previsione, utilizza le codifiche della contabilità armonizzata.

Il bilancio di previsione proposto rispetta il pareggio finanziario complessivo di competenza e gli equilibri di parte corrente e in conto capitale, ai sensi dell'articolo 162 del Tuel.

Le previsioni di competenza per gli anni 2022, 2023 e 2024 confrontate con le previsioni definitive per l'anno 2021 sono così formulate:

Riepilogo generale entrate e spese per titoli

TITOLO TIPOLOGIA	DENOMINAZIONE	RESIDUI PRESUNTI AL TERMINE DELL'ESERCIZIO PRECEDENTE QUELLO CUI SI RIFERISCE IL BILANCIO		PREVISIONI DEFINITIVE DELL'ANNO 2021			
					PREVISIONI ANNO 2022	PREVISIONI DELL'ANNO 2023	PREVISIONI DELL'ANNO 2024
	Fondo pluriennale vincolato per spese correnti ⁽¹⁾		previsioni di competenza	-			
	Fondo pluriennale vincolato per spese in conto capitale ⁽¹⁾		previsioni di competenza	-			
	Utilizzo avanzo di Amministrazione - di cui avanzo - utilizzato anticipatam.		previsioni di competenza	691.666,00			
	Fondo di Cassa all'1/1/esercizio di riferimento		previsioni di cassa	3.396.658,27	3.188.385,95		
10000	Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	1.174.103,76	previsione di competenza	2.932.191,00	3.004.280,00	3.004.280,00	3.004.280,00
TITOLO 1			previsione di cassa	3.900.882,47	4.178.383,76		
20000	Trasferimenti correnti	16.249,82	previsione di competenza	208.199,00	110.000,00	110.000,00	110.000,00
TITOLO 2			previsione di cassa	224.448,82	126.249,82		
30000	Entrate extratributarie	361.188,50	previsione di competenza	427.099,00	373.546,00	369.620,00	372.856,00
TITOLO 3			previsione di cassa	588.691,11	734.734,50		
40000	Entrate in conto capitale	35.000,00	previsione di competenza	-	-	-	-
TITOLO 4			previsione di cassa	140.000,00	35.000,00		
50000	Entrate da riduzione di attività finanziarie	0,00	previsione di competenza	-	-	-	-
TITOLO 5			previsione di cassa				
60000	Accensione prestiti	0,00	previsione di competenza				
TITOLO 6			previsione di cassa				
70000	Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	0,00	previsione di competenza				
TITOLO 7			previsione di cassa				
9	Entrate per conto terzi e partite di giro	47.231,59	previsione di competenza	982.000,00	982.000,00	982.000,00	982.000,00
			previsione di cassa	1.026.569,55	1.029.231,59		
TOTALE TITOLI		1.633.773,67	previsione di competenza	4.549.489,00	4.469.826,00	4.465.900,00	4.469.136,00
			previsione di cassa	5.880.591,95	6.103.599,67		
TOTALE GENERALE DELLE ENTRATE		1.633.773,67	previsione di competenza	5.241.155,00	4.469.826,00	4.465.900,00	4.469.136,00
			previsione di cassa	9.277.250,22	9.291.985,62		

**BILANCIO DI PREVISIONE
RIEPILOGO GENERALE DELLE SPESE PER TITOLI**

TITOLO	DENOMINAZIONE	RESIDUI PRESUNTI AL TERMINE DELL'ESERCIZIO PRECEDENTE QUELLO CUI SI RIFERISCE IL BILANCIO	PREVISIONI DEFINITIVE DELL'ANNO 2021	PREVISIONI		
				PREVISIONI ANNO 2022	PREVISIONI DELL'ANNO 2023	PREVISIONI DELL'ANNO 2024
<i>DISAVANZO DI AMMINISTRAZIONE</i>						
TIT 1	SPESE CORRENTI	1.050.453,10	3.909.455,00	3.475.626,00	3.471.700,00	3.474.936,00
				7.686,00	6.588,00	6.588,00
				-		
			4.287.220,50	4.387.924,10		
TIT 2	SPESE IN CONTO CAPITALE	1.291.827,87	335.000,00			
			1.926.394,97	1.291.827,87		
TIT 3	SPESE PER INCREMENTO DI ATTIVITA' FINANZIARIE	0,00	2.500,00			
			2.500,00			
TIT 4	RIMBORSO DI PRESTITI	-	12.200,00	12.200,00	12.200,00	12.200,00
			13.717,46	12.200,00		
TIT 5	CHIUSURA ANTICIPAZIONI DA ISTITUTO TESORIERE/CASSIERE	0,00				
TIT 7	SPESE PER CONTO TERZI E PARTITE DI GIRO	250.791,44	982.000,00	982.000,00	982.000,00	982.000,00
				7.686,00	6.588,00	6.588,00
			1.195.420,73	1.232.791,44		
	TOTALE TITOLI	2.593.072,41	5.241.155,00	4.469.826,00	4.465.900,00	4.469.136,00
				7.686,00	6.588,00	6.588,00
				-	-	-
			7.425.253,66	6.924.743,41		

Le previsioni di competenza rispettano il principio generale n.16 e i principi contabili e rappresentano le entrate e le spese che si prevede saranno esigibili in ciascuno degli esercizi considerati anche se l'obbligazione giuridica è sorta in esercizi precedenti.

Fondo pluriennale vincolato (FPV)

Il fondo pluriennale vincolato, trattato al punto 5.4 del principio contabile applicato della competenza finanziaria, è un saldo finanziario, costituito da risorse già accertate destinate al finanziamento di obbligazioni passive dell'ente già impegnate, ma esigibili in esercizi successivi a quello in cui è accertata l'entrata.

Le fonti di finanziamento del Fondo pluriennale vincolato iscritto nella parte entrata del bilancio per l'esercizio 2022 sono le seguenti:

Fonti di finanziamento FPV	Importo
Applicazione avanzo di amministrazione esercizi precedenti	
Entrata corrente non vincolata in deroga per spese di personale	0,00
Entrata corrente non vincolata in deroga per patrocinio legali esterni	0,00
entrata in conto capitale	0,00
assunzione prestiti/indebitamento	0,00
altre risorse (da specificare)	0,00
TOTALE	0,00

L'Organo di Revisione ha verificato, anche mediante controlli a campione, i cronoprogrammi di spesa e che il Fpv di spesa corrisponda al Fpv di entrata dell'esercizio successivo.

Previsioni di cassa

		PREVISIONI DI CASSA ANNO 2022
	Fondo di Cassa all'1/1/esercizio di riferimento	3.188.385,95
1	Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	4.178.383,76
2	Trasferimenti correnti	126.249,82
3	Entrate extratributarie	734.734,50
4	Entrate in conto capitale	35.000,00
5	Entrate da riduzione di attività finanziarie	0,00
6	Accensione prestiti	0,00
7	Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	0,00
9	Entrate per conto terzi e partite di giro	1.029.231,59
	TOTALE TITOLI	6.103.599,67
	TOTALE GENERALE ENTRATE	9.291.985,62

PREVISIONI DI CASSA DELLE SPESE PER TITOLI		
		PREVISIONI DI CASSA ANNO 2022
1	Spese correnti	4.387.924,10
2	Spese in conto capitale	1.291.827,87
3	Spese per incremento attività finanziarie	0,00
4	Rimborsamento di prestiti	12.200,00
5	Chiusura anticipazioni di istituto tesoriere/cassiere	0,00
7	Spese per conto terzi e partite di giro	1.232.791,44
	TOTALE TITOLI	6.924.743,41
	SALDO DI CASSA	2.367.242,21

Gli stanziamenti di cassa comprendono le previsioni di riscossioni e pagamenti in conto competenza e in conto residui e sono elaborate in considerazione dei presumibili ritardi nella riscossione e nei pagamenti delle obbligazioni già esigibili.

Il saldo di cassa non negativo assicura il rispetto del comma 6 dell'art.162 del TUEL.

L'Organo di Revisione ha verificato che la previsione di cassa sia stata calcolata tenendo conto del trend della riscossione nonché di quanto accantonato al Fondo Crediti dubbia esigibilità di competenza e in sede di rendiconto.

L'Organo di Revisione rammenta che i singoli responsabili di servizi devono partecipare alle proposte di previsione autorizzatorie di cassa anche ai fini dell'accertamento preventivo di compatibilità di cui all'art. 183, comma 8, del TUEL.

Il fondo iniziale di cassa comprende la cassa vincolata per euro zero.

Verifica equilibrio corrente anni 2022-2024

Gli equilibri richiesti dal comma 6 dell'art.162 del TUEL sono così assicurati:

**BILANCIO DI PREVISIONE
EQUILIBRI DI BILANCIO**

EQUILIBRIO ECONOMICO-FINANZIARIO		COMPETENZA ANNO 2022	COMPETENZA ANNO 2023	COMPETENZA ANNO 2024
Fondo di cassa all'inizio dell'esercizio	3188385,95	-		
A) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese correnti	(+)			
AA) Recupero disavanzo di amministrazione esercizio precedente	(-)			
B) Entrate Titoli 1.00 - 2.00 - 3.00 <i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>	(+)	3.487.826,00	3.483.900,00	3.487.136,00
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(+)			
D) Spese Titolo 1.00 - Spese correnti <i>di cui:</i> <i>- fondo pluriennale vincolato</i> <i>- fondo crediti di dubbia esigibilità</i>	(-)	3.475.626,00	3.471.700,00	3.474.936,00
E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale	(-)			
F) Spese Titolo 4.00 - Quote di capitale amm.to dei mutui e prestiti obbligazionari <i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i> <i>di cui Fondo anticipazioni di liquidità (DL 35/2013 e successive modifiche e rifinanziamenti)</i>	(-)	12.200,00	12.200,00	12.200,00
G) Somma finale (G=A-AA+B+C-D-E-F)		-	-	-
ALTRE POSTE DIFFERENZIALI, PER ECCEZIONI PREVISTE DA NORME DI LEGGE E DA PRINCIPI CONTABILI, CHE HANNO EFFETTO SULL'EQUILIBRIO EX ARTICOLO 162, COMMA 6, DEL TESTO UNICO DELLE LEGGI SULL'ORDINAMENTO DEGLI ENTI LOCALI				
H) Utilizzo risultato di amministrazione presunto per spese correnti <i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>	(+)	-	-	-
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili <i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>	(+)			
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(-)			
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(+)	-	-	-
EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE				

Il Collegio richiama quanto riportato a pagina 11 della nota integrativa.

Il prospetto evidenzia tre diverse tipologie di equilibrio:

- equilibrio di parte corrente che considera le entrate dei primi tre titoli ed il primo titolo di spesa, oltre alla quota capitale di ammortamento dei mutui. Il bilancio corrente è in equilibrio e nulla vi è da rilevare sul punto;
- equilibrio di parte capitale che considera le entrate del titolo IV e la spesa del titolo II. A questo proposito si evidenzia come nessuna voce sia valorizzata in virtù del trasferimento di funzioni a favore dell'UCLAM.
- equilibrio finale e che tiene conto di entrambe le due componenti appena citate.

Il bilancio di previsione 2022/2024 risulta in equilibrio tuttavia la parte corrente risulta essere finanziata con entrate del titolo IV e volte a finanziare le spese di cui all'art. 1, cc. 460-461, L. 232/2016 s.m.i.; tali entrate sono allocate sul bilancio UCLAM. In particolare, allo stato attuale, risulta come la parte corrente dell'Ente sia finanziata con le predette entrate per € 275.000,00 per l'esercizio

2022, € 240.000,00 per l'esercizio 2023 ed € 250.000,00 per l'esercizio 2024. Si raccomanda all'Amministrazione una revisione della politica tributaria e tariffaria affinché venga garantita maggiore stabilità in un'ottica futura. Le presenti entrate saranno oggetto di costante e puntuale monitoraggio nel corso dell'esercizio di gestione.

Risorse derivanti da rinegoziazione mutui

L'ente non si è avvalso della facoltà di utilizzare le economie di risorse derivanti da operazioni di rinegoziazione mutui e prestiti per finanziare, in deroga, spese di parte corrente ai sensi dell'art. 1 comma 867 Legge 205/2017.

Entrate e spese di carattere non ripetitivo

L'articolo 25, comma 1, lettera b) della legge 31/12/2009, n.196, relativamente alla classificazione delle entrate dello stato, distingue le entrate ricorrenti da quelle non ricorrenti, a seconda che si riferiscano a proventi la cui acquisizione sia prevista a regime ovvero limitata a uno o più esercizi.

Tali entrate nel bilancio 2022 – 2024 sono previste nei primi tre titoli delle entrate e nelle spese titolo I spese non ricorrenti e sono riportate a pagina 29 della nota integrativa.

La nota integrativa

La nota integrativa allegata al bilancio di previsione indica quanto disposto dal comma 5 dell'art.11 del D.Lgs. 23/6/2011 n.118.

VERIFICA COERENZA DELLE PREVISIONI

Verifica della coerenza interna

L'Organo di Revisione ritiene che le previsioni per gli anni 2022-2024 siano coerenti con gli strumenti di programmazione di mandato, con il documento unico di programmazione e con gli atti di programmazione di settore (piano triennale dei lavori pubblici, programmazione fabbisogni del personale, piano alienazioni e valorizzazione patrimonio immobiliare, ecc.).

Verifica contenuto informativo ed illustrativo del documento unico di programmazione DUP

Il Documento Unico di Programmazione (DUP), è stato predisposto dalla Giunta Comunale tenuto conto del contenuto previsto dal Principio contabile applicato alla programmazione (Allegato n. 4/1 al D. Lgs. 118/2011).

Sulla Nota di aggiornamento al DUP approvato dalla Giunta con delibera n. 6 del 24/02/2022 l'Organo di Revisione ha espresso il parere in data odierna attestando la sua coerenza, attendibilità e congruità.

Strumenti obbligatori di programmazione di settore

Il Dup contiene i seguenti strumenti obbligatori di programmazione di settore che sono coerenti con le previsioni di bilancio.

Programma triennale lavori pubblici

Essendo state trasferite tutte le funzioni all'Unione dei Comuni di Comuni Lombarda ADDA MARTESANA tale adempimento viene assolto dalla stessa.

Programmazione biennale di acquisti di beni e servizi

Essendo state trasferite tutte le funzioni all'Unione dei Comuni di Comuni Lombarda ADDA MARTESANA tale adempimento viene assolto dalla stessa.

Programmazione triennale fabbisogni del personale

Essendo state trasferite tutte le funzioni e tutto il personale all'Unione dei Comuni di Comuni Lombarda ADDA MARTESANA tale adempimento viene assolto dalla stessa.

Piano triennale di razionalizzazione e riqualificazione della spesa di cui all'art. 16, comma 4, del D.L. 6 luglio 2011, n. 98

Essendo state trasferite tutte le funzioni all'Unione dei Comuni di Comuni Lombarda ADDA MARTESANA tale adempimento viene assolto dalla stessa.

Piano triennale di razionalizzazione e riqualificazione della spesa, di cui all'art. 2, comma 594, della legge n. 244/2007

Essendo state trasferite tutte le funzioni all'Unione dei Comuni di Comuni Lombarda ADDA MARTESANA tale adempimento viene assolto dalla stessa.

Piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari

(art. 58, comma 1 L. n.112/2008)

Non sono previste nel triennio operazioni di tale natura.

Verifica della coerenza esterna

Equilibri di finanza pubblica

Il risultato di amministrazione e il fondo pluriennale vincolato di entrata e di spesa possono essere utilizzati nel rispetto delle disposizioni previste dal decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118.

VERIFICA ATTENDIBILITA' E CONGRUITA' DELLE PREVISIONI ANNO 2022-2024

A) ENTRATE

Ai fini della verifica dell'attendibilità delle entrate e congruità delle spese previste per gli esercizi 2022-2024, alla luce della manovra disposta dall'ente, sono state analizzate in particolare le voci di bilancio appresso riportate.

Entrate Tributarie

Addizionale Comunale all'Irpef

La legge 234/2021 (Legge di Bilancio 2022) ha modificato gli scaglioni e le aliquote dell'addizionale comunale IRPEF. Il Comune pertanto ha deliberato i nuovi scaglioni di reddito continuando ad applicare l'aliquota nella misura dello 0,65%.

Il gettito è così previsto:

Rendiconto 2020	Previsione 2022	Previsione 2023	Previsione 2024
480.000,00*	540.000	540.000	540.000

*Lo stanziamento assestato deriva dalla riduzione effettuata in corso d'anno a causa delle minori entrate stimate per l'emergenza covid.

TARI

Il gettito stimato per la TARI nel bilancio 2022, sulla base dei ruoli precedenti ammonta ad Euro 700.520,00

L'Ente non ha approvato il Piano economico finanziario secondo le prescrizioni contenute nelle delibere dell'Autorità di Regolazione per l'Energia, Reti e Ambiente (ARERA), n. 443 e 444 del 31 ottobre 2019 e successive deliberazioni, avvalendosi di quanto disposto dal Decreto Milleproroghe 2022 che ha differito il termine di approvazione al 30 aprile 2022 tenuto conto delle criticità nella redazione di un nuovo Piano Economico Finanziario pluriennale (2022-2025).

Gli importi inseriti nel bilancio di previsione 2022/2024, pertanto, non sono definitivi e saranno oggetto di apposita variazione di Bilancio 2022-2024 una volta approvato il Pef 2022.

IMU

Il gettito IMU previsto per l'annualità 2022 è pari ad €. 1.110.000,00 come dettagliato alle pagine 13 e 14 della nota integrativa.

CANONE PATRIMONIALE UNICO E CANONE MERCATALE

L'articolo 1, commi 816 e ss. della Legge 27 dicembre 2019, n. 160, prevede, a decorrere dal 2021, l'istituzione del canone patrimoniale di concessione, autorizzazione o esposizione pubblicitaria, per i comuni, province e città metropolitane. Il nuovo canone sostituisce la tassa per l'occupazione di spazi ed aree pubbliche, il canone per l'occupazione di spazi ed aree pubbliche, l'imposta comunale sulla pubblicità e il diritto sulle pubbliche affissioni, il canone per l'installazione dei mezzi pubblicitari e il canone di cui all'articolo 27, commi 7 e 8, del codice della strada, di cui al decreto legislativo 30 aprile 1992, n. 285, limitatamente alle strade di pertinenza dei comuni e delle province.

Il gettito previsto per l'anno 2022 ammonta ad euro 55.000,00

Risorse relative al recupero dell'evasione tributaria

Le entrate relative all'attività di controllo delle dichiarazioni subiscono le seguenti variazioni:

entrate recupero evasione

Tributo	Accertamento 2020	Residuo 2020	Assestato 2021	Previsione 2022	Previsione 2023	Previsione 2024
ALTRI TRIBUTI						
IMU	105.000,00	2.657,55	140.000,00	120.000,00	120.000,00	120.000,00
INTROITI SANZIONI E INTERESSI ICI - IMU	19.109,90	0,00	22.150,00	10.000,00	10.000,00	10.000,00
TASI	10.945,30	0,00	4.000,00	6.000,00	6.000,00	6.000,00
ADDIZIONALE IRPEF (QUOTE ARRETRATE)	203,68	0,00	2.000,00	2.000,00	2.000,00	2.000,00
TARI	0,00	0,00	2.000,00	3.000,00	3.000,00	3.000,00
Totale	135.258,88	2.657,55	170.150,00	141.000,00	141.000,00	141.000,00
FONDO CREDITI DUBBIA ESIGIBILITA' (FCDE)				16.537,80	16.537,80	16.537,80

La quantificazione del fondo crediti di dubbia esigibilità per gli anni 2022-2024 è stato calcolato solo relativamente alle entrate tributarie di dubbia esazione del titolo I, in quanto le entrate del titolo III essendo previste nel bilancio dell'Unione a seguito del trasferimento delle funzioni di bilancio, il relativo accantonamento è stato effettuato nel bilancio dell'Unione. Si rinvia a quanto riportato alle pagine 25 e 26 della nota integrativa.

Entrate da titoli abitativi (proventi da permessi da costruire) e relative sanzioni

La previsione delle entrate da titoli abitativi e relative sanzioni è rilevata dall'Unione di Comuni Lombarda Adda Martesana a seguito del trasferimento della relativa funzione.

Proventi dei beni dell'ente

I proventi dei beni dell'ente per locazioni, fitti attivi e canoni patrimoniali sono traferiti e rilevati dall'Unione di Comuni Lombarda Adda Martesana.

Proventi dei servizi pubblici

I proventi dei servizi pubblici sono gestiti e rilevati dall'Unione di Comuni Lombarda Adda Martesana.

B) SPESE PER TITOLI E MACROAGGREGATI

Le previsioni degli esercizi 2022-2024 per macroaggregati di spesa corrente sono le seguenti:

Sviluppo previsione per aggregati di spesa:

SPESE PER TITOLI E MACROAGGREGATI				
PREVISIONI DI COMPETENZA				
TITOLI E MACROAGGREGATI DI SPESA		Previsioni 2022	Previsioni 2023	Previsioni 2024
101	Redditi da lavoro dipendente	19.600,00	19.600,00	19.600,00
102	Imposte e tasse a carico dell'ente	25.035,40	24.496,50	25.835,00
103	Acquisto di beni e servizi	169.068,60	175.261,50	188.659,00
104	Trasferimenti correnti	3.114.642,00	3.113.542,00	3.102.042,00
105	Trasferimenti di tributi	0,00	0,00	0,00
106	Fondi perequativi	0,00	0,00	0,00
107	Interessi passivi	0,00	0,00	0,00
108	Altre spese per redditi da capitale	0,00	0,00	0,00
109	Rimborsi e poste correttive delle entrate	0,00	0,00	0,00
110	Altre spese correnti	147.280,00	138.800,00	138.800,00
Totale		3.475.626,00	3.471.700,00	3.474.936,00

Spese di personale

Il personale è stato interamente trasferito all'Unione di Comuni Lombarda ADDA MARTESANA e pertanto non è oggetto di previsione specifica nel bilancio dell'Ente. Risulta la previsione nel Bilancio dell'Ente al titolo I° unicamente la spesa per il segretario comunale reggente a scavalco, rammentando altresì che il Segretario UCLAM svolge l'incarico a titolo gratuito ed il cui ruolo è ricoperto dai uno dei segretari comunali.

Spese per incarichi di collaborazione autonoma

(art.7 comma 6, D.Lgs. 165/2001)

L'Ente non prevede l'attivazione di incarichi di collaborazione autonoma essendo trasferite tutte le funzioni all'Unione di Comuni Lombarda ADDA MARTESANA.

Fondo crediti di dubbia esigibilità (FCDE)

Gli stanziamenti iscritti nella missione 20, programma 2 (accantonamenti al fondo crediti dubbia esigibilità) a titolo di FCDE per ciascuno degli anni 2022-2024 risultano dai prospetti che seguono per singola voce di entrata.

Il FCDE è determinato applicando all'importo complessivo degli stanziamenti di ciascuna delle entrate una percentuale pari al complemento a 100 delle medie calcolate come di seguito specificato.

I calcoli sono stati effettuati applicando al rapporto tra gli incassi in c/competenza e gli accertamenti degli ultimi 5 esercizi il metodo della media semplice. Ulteriori informazioni di dettaglio sono rappresentate alle pagine 25 e 26 delle Nota Integrativa.

L'accantonamento al fondo crediti di dubbia esigibilità non è oggetto di impegno e con il rendiconto genera un'economia di bilancio che confluisce nel risultato di amministrazione come quota accantonata.

Il fondo crediti di dubbia esigibilità per gli anni 2022-2024 risulta come dai seguenti prospetti:

Esercizio finanziario 2022					
TITOLI	BILANCIO 2022 (a)	ACC.TO OBBLIGATORIO AL FCDE (b)	ACC.TO EFFETTIVO AL FCDE (c)	DIFF. d=(c-b)	% (e)=(c/a)
TIT. 1 - ENTRATE CORRENTI DI NATURA TRIBUTARIA, CONTRIBUTIVA E PEREQUATIVA	3.004.280,00	106.344,46	106.346,00	1,54	3,54%
TIT. 2 - TRASFERIMENTI CORRENTI	110.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00%
TIT. 3 - ENTRATE EXTRATRIBUTARIE	375.546,00	2.454,00	2.454,00	0,00	0,65%
TIT. 4 - ENTRATE IN CONTO CAPITALE	0,00	0,00	0,00	0,00	n.d.
TIT. 5 - ENTRATE DA RID.NE DI ATT. FINANZIARIE	0,00	0,00	0,00	0,00	n.d.
TOTALE GENERALE	3.489.826,00	108.798,46	108.800,00	1,54	3,12%
DI CUI FCDE DI PARTE CORRENTE	3.489.826,00	108.798,46	108.800,00	1,54	3,12%
DI CUI FCDE IN C/CAPITALE	0,00	0,00	0,00	0,00	n.d.
Esercizio finanziario 2023					
TITOLI	BILANCIO 2023 (a)	ACC.TO OBBLIGATORIO	ACC.TO EFFETTIVO	DIFF. d=(c-b)	% (e)=(c/a)
TIT. 1 - ENTRATE CORRENTI DI NATURA TRIBUTARIA, CONTRIBUTIVA E PEREQUATIVA	3.004.280,00	106.344,46	106.346,00	1,54	3,54%
TIT. 2 - TRASFERIMENTI CORRENTI	110.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00%
TIT. 3 - ENTRATE EXTRATRIBUTARIE	369.620,00	2.454,00	2.454,00	0,00	0,66%
TIT. 4 - ENTRATE IN CONTO CAPITALE	0,00	0,00	0,00	0,00	n.d.
TIT. 5 - ENTRATE DA RID.NE DI ATT. FINANZIARIE	0,00	0,00	0,00	0,00	n.d.
TOTALE GENERALE	3.483.900,00	108.798,46	108.800,00	1,54	3,12%
DI CUI FCDE DI PARTE CORRENTE	3.483.900,00	108.798,46	108.800,00	1,54	3,12%
DI CUI FCDE IN C/CAPITALE	0,00	0,00	0,00	0,00	n.d.
Esercizio finanziario 2024					
TITOLI	BILANCIO 2024 (a)	ACC.TO OBBLIGATORIO AL FCDE (b)	ACC.TO EFFETTIVO AL FCDE (c)	DIFF. d=(c-b)	% (e)=(c/a)
TIT. 1 - ENTRATE CORRENTI DI NATURA TRIBUTARIA, CONTRIBUTIVA E PEREQUATIVA	3.004.280,00	106.344,46	106.346,00	1,54	3,54%
TIT. 2 - TRASFERIMENTI CORRENTI	110.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00%
TIT. 3 - ENTRATE EXTRATRIBUTARIE	372.856,00	2.454,00	2.454,00	0,00	0,66%
TIT. 4 - ENTRATE IN CONTO CAPITALE	0,00	0,00	0,00	0,00	n.d.
TIT. 5 - ENTRATE DA RID.NE DI ATT. FINANZIARIE	0,00	0,00	0,00	0,00	n.d.
TOTALE GENERALE	3.487.136,00	108.798,46	108.800,00	1,54	3,12%
DI CUI FCDE DI PARTE CORRENTE	3.487.136,00	108.798,46	108.800,00	1,54	3,12%
DI CUI FCDE IN C/CAPITALE	0,00	0,00	0,00	0,00	n.d.

Fondo di riserva di competenza

La previsione del fondo di riserva ordinario, iscritto nella missione 20, programma 1, titolo 1, macroaggregato 10 del bilancio, ammonta a:

anno 2022 – euro 18.000,00 pari allo 0,52% delle spese correnti;

anno 2023 – euro 18.000,00 pari allo 0,52% delle spese correnti;

anno 2024 – euro 18.000,00 pari allo 0,52% delle spese correnti;

rientra nei limiti previsti dall'articolo 166 del **TUEL** ed in quelli previsti dal regolamento di contabilità.

Altri accantonamenti

Sono previsti i seguenti accantonamenti:

FONDO	Anno 2022	Anno 2023	Anno 2024
Accantonamento per contenzioso	0,00	0,00	0,00
Accantonamento per perdite organismi partecipati	0,00	0,00	0,00
Accantonamento per indennità fine mandato	2.875,00	3.350,00	4.002,00
Fondo garanzia debiti commerciali	8.480,00	0,00	0,00
Altri accantonamenti	0,00	0,00	0,00
TOTALE	11.355,00	3.350,00	4.002,00

A fine esercizio come disposto dall'art.167, comma 3 del TUEL le economie di bilancio dovranno confluire nella quota accantonata del risultato di amministrazione.

Non sono previsti accantonamenti per contenzioso, come da attestazione del responsabile agli atti dell'ufficio ragioneria.

Fondo di riserva di cassa

La consistenza del fondo di riserva di cassa rientra nei limiti di cui all'art. 166, comma 2 quater del TUEL.

Tempestività pagamenti e misure previste dall'art. 1, commi 858 – 872, legge 145/2018

L'ente nell'anno 2021 non ha ridotto del 10 per cento lo stock di debito commerciale al 31 dicembre 2020.

Il debito scaduto non risulta inferiore al 5% rispetto al totale delle fatture ricevute nell'anno 2021.

L'ente non ha rispettato i tempi di pagamento per 66,00 gg.

Conseguentemente l'ente ha accantonato nel bilancio di previsione 2022/2024 il fondo garanzia debiti commerciali nella misura del 5 % del macroaggregato 1.03 pari ad euro 8.478,43 (dato arrotondato ad € 8.480,00). Per ulteriori informazioni si rimanda a quanto riportato nella Nota Integrativa alle pagine 23 e 24.

ORGANISMI PARTECIPATI

Nel corso del triennio 2022-2024 l'ente non prevede di esternalizzare nuovi servizi oltre a quelli già in essere.

Tutti gli organismi partecipati hanno approvato i bilanci d'esercizio al 31/12/2020 che sono pubblicati sul sito internet dell'Ente.

Non risultano società partecipate che nell'ultimo bilancio approvato hanno presentato perdite che hanno richiesto gli interventi di cui all'art. 2447 del codice civile e/o all'art. 2482-ter del codice civile.

Adeguamento statuti

Tutte società a controllo pubblico e/o a partecipazione mista pubblico-privata del Comune hanno adeguato i propri statuti societari alle norme del D.Lgs. n. 175/2016.

Accantonamento a copertura di perdite

Dai dati comunicati dalle società partecipate sulla previsione del risultato dell'esercizio 2021, non si rilevano risultati d'esercizio negativi non immediatamente ripianabili che obbligano l'ente a provvedere agli accantonamenti ai sensi dell'art. 21 commi 1 e 2 del D.Lgs.175/2016.

Revisione straordinaria delle partecipazioni (art. 24, D. Lgs. 175/2016)

L'Ente ha provveduto con provvedimento motivato, entro il 30 settembre 2017, alla ricognizione di tutte le partecipazioni possedute, direttamente e indirettamente, individuando quelle che dovevano essere oggetto di dismissione entro il 31 dicembre 2018;

Razionalizzazione periodica delle partecipazioni (art. 20, D.Lgs. 175/2016)

L'Ente ha provveduto, in data 22/12/2021, con proprio provvedimento motivato, deliberazione del Consiglio Comunale n. 54 all'analisi dell'assetto complessivo delle società in cui detiene partecipazioni, dirette o indirette, non rilevando alcuna partecipazione da dover dismettere ai sensi del D.lgs. n. 175/2016.

L'esito di tale ricognizione è stato comunicato, con le modalità previste dall'art. 17 del D.L. 90/2014, convertito con modificazioni dalla Legge 114/2014:

- alla Sezione Regionale di controllo della Corte dei Conti
- alla struttura competente per l'indirizzo, il controllo e il monitoraggio prevista dall'art.15 del D.Lgs. n.175/2016

SPESE IN CONTO CAPITALE

Finanziamento spese in conto capitale

Non sono previste per gli anni 2022, 2023 e 2024 spese in conto capitale

Investimenti senza esborsi finanziari

Non sono programmati per gli anni 2022-2024 investimenti senza esborso finanziario (transazioni non monetarie).

Limitazione acquisto immobili

Non è prevista alcuna spesa per acquisto immobili e pertanto la spesa prevista per acquisto immobili rispetta le condizioni di cui all'art.1, comma 138 L. n.228/2012, fermo restando quanto previsto dall'art.14 bis D.L. 50/2017.

INDEBITAMENTO

L'Ente non ha in previsione per il triennio 2022-2024 l'assunzione di prestiti finanziari ed ha in essere unicamente tre finanziamenti non onerosi (FRISL) che comportano una quota di rimborso annuale di € 12.200,00 rilevata nel bilancio per tutti e tre gli anni. Vista la natura non onerosa dei finanziamenti non si rende necessario prevedere alcuna spesa per interessi passivi nel triennio 2022-2024.

L'ente non ha prestato garanzie principali e sussidiarie per le quali sia stato necessario costituire regolare accantonamento.

OSSERVAZIONI - RILIEVI E RACCOMANDAZIONI

Il Collegio evidenzia che la previsione 2022, relativa all'addizionale Irpef è pari ad euro 540.000,00 rispetto all'incassato 2020 pari ad euro 474.258,70 prevede un incremento di euro 65.000,00.

Si invita l'Ente a tener monitorata tale entrata e ad adottare eventuali misure correttive in corso d'anno a salvaguardia degli equilibri di bilancio.

Si evidenzia, altresì, che è stato effettuato l'accantonamento per fondo garanzia debiti commerciali nella misura prevista dall'art. 1, comma 862 della Legge 30 dicembre 2018 n. 145 pari al 5% della spesa risultante al macroaggregato 103.

Il ritardo dei pagamenti desunto dall'Area RGS è pari a 66 gg, in aumento rispetto all'annualità 2021 pari a 8,81 gg. Si invita l'Amministrazione a fornire indicazioni puntuali agli uffici per il rispetto di tale

adempimento, anche mediante obiettivi di Ente dedicati da introdurre nel piano della performance 2022. La sanzione accantonata nell'esercizio 2022 ammonta ad euro 8.480,00.

Il Collegio richiama l'attenzione sulla parte corrente del Bilancio, evidenziando la necessità di rivedere le politiche tributarie e tariffarie, nonché le spese correnti al fine di garantire gli equilibri prospettici e i servizi ai cittadini, stante l'applicazione di oneri di urbanizzazione in parte corrente, ai sensi del comma 460 art. 1 della Legge 232/2016 s.m.i., per una somma pari a euro 275.000,00 per l'anno 2022 – euro 240.000,00 per l'anno 2023 ed euro 250.000,00 per l'anno 2024 - a copertura delle spese correnti (si precisa che tali entrate sono allocate sul bilancio UCLAM).

Si invita la responsabile a monitorare tale entrata, prima di impegnare la spesa finanziata dagli stessi, tenuto conto che alla data odierna la somma riscossa ammonta ad euro 40.000.-

Sul tema "caro bollette" il Collegio rinvia le proprie osservazioni nella relazione al Bilancio di Previsione dell'Unione a cui sono imputati i relativi costi.

CONCLUSIONI

In relazione alle motivazioni specificate nel presente parere, richiamato l'articolo 239 del TUEL e tenuto conto:

- del parere espresso sul DUP e sulla Nota di aggiornamento;
- del parere espresso dal responsabile del servizio finanziario;
- delle variazioni rispetto all'anno precedente;
- della verifica effettuata sugli equilibri di competenza e di cassa
- delle evidenze rappresentate relativamente alle previsioni di Cassa

L'Organo di revisione:

esprime, pertanto, parere favorevole sulla proposta di bilancio di previsione 2022-2024 e dei documenti allegati, tenuto conto dei rilievi evidenziati al paragrafo "Osservazioni - rilievi e raccomandazioni".

Truccazzano, 4 marzo 2022

L'ORGANO DI REVISIONE

Rosa Maria Lo Verso

Franco Carmagnola

Donato Monterisi

